



Mindcraft

Bridging and Mapping Knowledge
Gaps in Decentralised Cooperation

Perfil de país sobre cooperación descentralizada al desarrollo

#2

ALEMANIA

Siglas y términos

AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
BLA-EZ	Comité de Estados Federados y del Gobierno Federal de Cooperación para el Desarrollo
BLP	Programa del Gobierno Alemán y los Estados Federados
BMZ	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CDD	Cooperación Descentralizada al Desarrollo
CMRE	Consejo de Municipios y Regiones de Europa
DLT	Asociación Alemana de Distritos Rurales
DST	Federación Alemana de Ciudades
DStGB	Federación Alemana de Ciudades y Municipios
GIZ	Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional
GLR	Gobiernos Locales y Regionales
MPK	Conferencia de Primeros Ministros de los Estados Federados
NAKOPA	Proyectos de Cooperación para el Desarrollo Local Sostenible
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONU	Naciones Unidas
OSC	Organizaciones de la sociedad civil
PIB	Producto interno bruto
RGRE	Sección Alemana del CMRE
RNB	Renta nacional bruta
SKEW	Agencia de Servicio para los Municipios en Un Mundo
UE	Unión Europea
VKU	Asociación Alemana de Empresas Municipales



Estructura de la forma de estado¹



Estado federal



Población³

83 445 000 (2024)



Extensión geográfica⁴

357 569 km²



PIB per cápita⁵

51 833 € (2024)
Promedio de la UE: 37 600 €



Miembro de la UE⁶

desde 1958



Miembro del CAD de la OCDE

desde 1961



Datos



0,7

(objetivo de la ONU: 0,7)

Objetivo de AOD como porcentaje de la RNB⁷



2024
2023
2022

0,67

0,82

0,85

Objetivo de AOD como porcentaje de la RNB durante los últimos tres años⁸



desde 2020 **bajó** por primera vez a menos de 0,7 % en 2024

Tendencias en AOD total⁹



24

Escaños en el Comité Europeo de las Regiones¹⁰



4 (Federación Alemana de Ciudades – DST, Asociación Alemana de Distritos Rurales – DLT, Sección alemana del CMRE - RGRE, Federación Alemana de Ciudades y Municipios – DStGB)

Miembros del CMRE¹¹ en Alemania

¹ Country Specifics, Local Government Str – Germany

² List of Municipalities Information System – German Federal Statistical Office

³ Germany – EU country profile | European Union

⁴ Germany – EU country profile | European Union

⁵ Gross domestic product (GDP) - German Federal Statistical Office

⁶ Germany – EU country profile | European Union

⁷ OECD Data Explorer • DAC1: Flows by provider (ODA+OOF+Private)

⁸ OECD Data Explorer • DAC1: Flows by provider (ODA+OOF+Private)

⁹ Deutschland bleibt 2024 unter dem UN-Finanzierungsziel für Entwicklungszusammenarbeit | BMZ

¹⁰ Germany | European Committee of the Regions

¹¹ National Associations – CEMR CCRE



1. Marco de la Cooperación Descentralizada al Desarrollo (CDD) en Alemania

1.1. Marco que establece la participación en la CDD

La cooperación al desarrollo en Alemania no está definida por una única ley (OCDE 2023, p. 26), sino que sigue las diferentes estrategias políticas y documentos de posición del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ). La **política de desarrollo** alemana está, además, orientada a acuerdos internacionales. Alemania apoya de forma activa la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 y la considera un principio rector para las políticas nacionales y la cooperación al desarrollo. La localización de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) dentro de Alemania y con socios de todo el mundo constituye un aspecto clave de la Cooperación Descentralizada al Desarrollo (CDD). Además, las directrices administrativas del gobierno federal para la cooperación financiera y técnica conforman un marco vinculante para los ministerios que participan en la planificación y ejecución de proyectos y programas bilaterales con los países socios (BMZ, 2021). No obstante, dichas directrices no son aplicables a la CDD.

En un folleto publicado en 2023 y solamente disponible en alemán con el título **Lokal handeln, Global wirken** (Actuación local, repercusión mundial), el BMZ subrayó el importante papel de los GLR, así como su compromiso para respaldar la cooperación municipal al desarrollo.

Aunque no existe una ley ni una estrategia política general para la CDD, la Ley Fundamental de Alemania ofrece una base jurídica para la participación de actores subnacionales. Conforme a la legislación, es competencia del gobierno federal de Alemania representar los intereses del país en el extranjero y coordinar las relaciones exteriores (**artículo 32** de la Ley Fundamental). Los estados federados pueden participar en actividades internacionales y de cooperación al desarrollo si representan sus propios intereses (OCDE 2023, p. 28) y pueden establecer acuerdos internacionales siempre y cuando entren dentro de sus competencias legislativas y el gobierno federal muestre su conformidad (artículo 32 de la Ley Fundamental; también, OCDE 2023, pp. 26-28). El factor clave para la participación de los municipios en la CDD es su derecho constitucional a la autodeterminación (artículo 28 de la Ley Fundamental), que les permite participar en actividades de CDD de forma voluntaria. La participación de los municipios en la cooperación al desarrollo se permite y también se fomenta (OCDE 2023, p. 28). No existe una definición uniforme de CDD, pero las actividades de CDD (incluidas las asociaciones —municipales— con

GLR y socios del Sur Global, los proyectos conjuntos, el aprendizaje inter pares, el intercambio de conocimientos técnicos dentro de las redes y los acuerdos de cooperación) se consideran actividades externas de cooperación al desarrollo (OCDE 2023, p. 22).

La mayoría de los estados federados tiene su propio conjunto de directrices que incluyen prioridades en cuanto a zonas geográficas y áreas temáticas para la CDD (véase el apartado 2.3). Se considera una ventaja que los municipios puedan decidir de forma independiente sobre sus actividades de cooperación al desarrollo y que no estén formalmente obligados a seguir los objetivos estratégicos del gobierno federal. Más de 250 municipios han firmado una resolución sobre la Agenda 2030, lo cual pone de relieve su sólido compromiso con los ODS¹². Además, los reglamentos y programas de financiación influyen sobre su ámbito de actuación, pues los municipios a menudo dependen de fondos del gobierno federal (véase el apartado 2.4.).

1.2. Los actores clave en la CDD

La cooperación al desarrollo alemana está organizada según un sistema de gobernanza multinivel que permite a actores de diferentes niveles del gobierno (federal, de los estados federados y municipal) diseñar y ejecutar actividades de CDD.

Alemania cuenta con un ministerio especial para la política de desarrollo: el **BMZ**. Este ministerio es responsable de la planificación y programación de la cooperación al desarrollo, las asociaciones y la cooperación tanto de carácter bilateral como multilateral, además de la coordinación de los actores que participan en actividades de CDD, incluidos los GLR. El BMZ proporciona recursos técnicos y financieros a través de programas y directrices específicos para los niveles local y regional. Por encargo del BMZ, dichos programas cuentan con el respaldo de la Agencia de Servicio para los Municipios en Un Mundo (SKEW) de Engagement Global, así como de la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ), que colaboran con los estados federados y los municipios.

SKEW de Engagement Global es la principal plataforma de asesoramiento y concesión de subvenciones para los municipios, las ciudades y los distritos alemanes interesados en actividades de CDD. Como tal, respalda la planificación y ejecución de actividades de CDD, así como el intercambio internacional de conocimientos técnicos y de oportunidades de aprendizaje entre municipios. La plataforma SKEW organiza actividades, como foros para el aprendizaje y el intercambio inter pares (visitas de estudio, talleres, conferencias), ofrece asesoramiento (para solicitudes de proyectos, estrategias) y apoyo financiero a los municipios a través de **diversos programas** (entrevista del 30 de abril de 2025). Desde su creación en 2001, la plataforma SKEW coopera con las tres asociaciones alemanas de gobiernos locales, los estados federados y otras partes interesadas de la CDD.

La **GIZ** coopera con los estados federados a través del **Programa del Gobierno Alemán y los Estados Federados (BLP)**, que se encarga de la cohesión estratégica de sus actividades (OCDE 2023, p. 30). También cuenta con una cartera de servicios de apoyo a la cooperación municipal al desarrollo (véase el apartado 2.4), que incluye el apoyo a asociaciones municipales alemanas. Además, la asociación GIZ y la plataforma SKEW trabajan de forma conjunta en proyectos, como **Expert Fund for Municipal Partnerships Worldwide** y **Connective Cities**.

A nivel de los estados federados, el gobierno de cada uno de ellos es responsable de la cooperación al desarrollo en la mayoría de los casos (Alemania tiene 16 estados federados, con estructuras de gobierno que no son idénticas, pero sí parecidas). En algunos casos, la cooperación al desarrollo se integra en uno o varios ministerios (OCDE 2023, p. 31). En general, el tipo de participación, así como las capacidades y las aportaciones financieras para actividades de CDD difieren entre los distintos estados federados. Si bien todos los modelos tienen en común la función de coordinación y las iniciativas para obtener fondos que están presentes en los estados federados, se diferencian en el grado de intercambio directo con socios locales. Algunos estados federados cooperan directamente con sus gobiernos socios para ofrecer ayuda financiera destinada a la ejecución de actividades de CDD. A menudo, cooperan con organizaciones de la sociedad civil (OSC) como intermediarias y ejecutoras

¹²Más información disponible en: [Municipalities for Global Sustainability – SKEW](#)

en el país socio. Las ciudades estado normalmente participan en asociaciones inter pares. Además, los estados federados trabajan con la GIZ para financiar proyectos en países socios a través del BLP (*ibid.*, pp. 59-60).

Los municipios participan principalmente en el intercambio de conocimientos y experiencias, así como en la ejecución conjunta de proyectos, de acuerdo a sus tareas y competencias específicas en la prestación de servicios básicos. Asimismo, su proximidad a la ciudadanía les permite disponer de los conocimientos y la información necesarios sobre las necesidades y los desafíos locales (OCDE 2023, p. 32). No obstante, la CDD es una actividad voluntaria y los municipios deben priorizar tareas y tener en cuenta sus capacidades financieras y de recursos humanos. Las actividades de CDD requieren de voluntad política continua, así como del firme compromiso de la administración y, a menudo, dependen de ayuda y financiación adicionales.

En la CDD participan también muchos otros actores. Las asociaciones municipales (la Federación Alemana de Ciudades - DST, la Asociación Alemana de Distritos Rurales - DLT, la Federación Alemana de Ciudades y Municipios - DStGB, la Asociación alemana de empresas municipales - VKU) son actores importantes, pues ofrecen información, ayuda y asesoramiento a los municipios, por ejemplo, en relación con oportunidades de financiación y asociaciones (entrevista del 5 de mayo de 2025). Además, como miembros del CMRE y de PLATFORMA, las asociaciones DST, DLT y DStGB defienden los intereses locales y la CDD a nivel de la UE. Las compañías municipales principalmente participan en el intercambio técnico, incluidas compañías de servicios básicos en los sectores del agua, la electricidad y la gestión de residuos. Los actores no gubernamentales, como iglesias, fundaciones, OSC, instituciones financieras, universidades y el sector privado participan en actividades de CDD como socios de cooperación de los estados federados y los GLR, por ejemplo, para ejecutar proyectos en los países socios (OCDE 2023, p. 32 ff).

1.3. Coordinación de las actividades de CDD

La CDD en Alemania se ve influida por la estructura federal del país y su sistema de gobernanza multinivel. Esto permite al gobierno federal, a los estados federados y a los municipios actuar de forma independiente, pero también requiere coordinación a varios niveles y entre los distintos actores.

Los estados federados coordinan sus actividades de CDD mediante diferentes mecanismos y herramientas, como **directrices políticas de desarrollo**, plataformas de coordinación de múltiples partes interesadas (por ejemplo, el Consejo de Cooperación al Desarrollo en Baden-Württemberg) o instrumentos de estrategia política (como el memorando de entendimiento en Renania del Norte-Westfalia). Las OSC, el sector privado y otros actores participan a través de modelos de coordinación informales (OCDE 2023, p. 79).

El principal mecanismo institucional para la coordinación entre los estados federados y el gobierno federal es el *Comité de Estados Federados y del Gobierno Federal de Cooperación para el Desarrollo (BLA-EZ)*. El mencionado **BLP** también contribuye a la cohesión en cuanto a las prioridades y las actividades de CDD en países socios (véase el apartado 2.4). Por último, la coordinación horizontal entre los estados federados se lleva a cabo a través de la Conferencia de Primeros Ministros de los Estados Federados (MPK) (OCDE 2023, p. 79).

La plataforma SKEW desempeña un papel clave en la coordinación de actividades de CDD a nivel municipal al cofinanciar proyectos y ofrecer espacios para el intercambio y la creación de redes de contactos (*ibid.*, p. 80). Además, existe la plataforma común de la **Junta consultiva para impulsar el programa municipal de políticas de desarrollo**, que está formada por representantes del BMZ, la SKEW, la GIZ, los municipios, los estados federados, las principales asociaciones municipales y las OSC. El objetivo de dicha Junta es respaldar y asesorar a la plataforma SKEW y al BMZ en asuntos relacionados con el impulso a la cooperación municipal al desarrollo, así como generar ideas y comentar las tendencias actuales.

1.4. Programas específicos que respaldan la CDD

En Alemania, existen diferentes programas de financiación para la ejecución de actividades de CDD. Los recursos financieros provienen principalmente del BMZ y se canalizan a través de la SKEW y la GIZ. A nivel de los estados federados, estos cofinancian algunas de las actividades de CDD. La plataforma SKEW es la principal responsable de organizar y ofrecer programas de financiación para los municipios.

La plataforma SKEW forma parte de la organización **Engagement Global**, que es el punto de contacto central para diversos tipos de iniciativas que respaldan el trabajo de ayuda al desarrollo. Esta organización está subordinada al gobierno federal y financiada por el BMZ. Proporciona información, asesoramiento y ayuda financiera en el sector de políticas de desarrollo para personas físicas, la sociedad civil, los municipios, las fundaciones y las partes interesadas de los sectores educativo y académico.

Dentro de Engagement Global, SKEW es una institución central que respalda y financia actividades de CDD a nivel municipal. Con financiación del BMZ, diseña y ejecuta diversos programas para facilitar y reforzar la participación de los municipios en la cooperación al desarrollo. Por ejemplo, el **Fondo para pequeños proyectos municipales de cooperación al desarrollo** ofrece financiación de entre 1000 € y 20 000 € a proyectos que se lleven a cabo en Alemania, y de hasta 50 000 € para proyectos ejecutados en municipios socios del Sur Global. Recientemente se amplió el programa para incluir a asociaciones municipales en regiones afectadas por la crisis a fin de reforzar la solidaridad municipal y hacer frente a emergencias. Por otro lado, el programa **Proyectos de cooperación para el desarrollo local sostenible (NAKOPA)** apoya a las asociaciones municipales en la creación de proyectos conjuntos que se ejecuten en el municipio asociado. Los municipios participantes pueden recibir hasta 100 000 € para proyectos de 24 meses y hasta 250 000 € para proyectos de entre 24 y 36 meses. Dichos proyectos pueden abarcar áreas que van desde servicios sostenibles hasta buenas prácticas de gobierno local o mitigación y adaptación al cambio climático.

Otros programas SKEW respaldan asociaciones municipales con un enfoque regional específico. Algunos ejemplos de esto son las **Asociaciones municipales con Ucrania**, la **Cooperación municipal Magreb-Alemania** (en colaboración con la GIZ), **ORTAK** (iniciativa turcoalemana no financiada por el BMZ) y las **Asociaciones con municipios en los territorios palestinos**. Además, SKEW ofrece ayuda para mejorar la capacidad de participación de los municipios en la cooperación al desarrollo, por ejemplo, a través de la **financiación para un puesto de personal**.

A nivel federal, SKEW tiene una iniciativa piloto llamada *Intercambio de gobernanza local* que respalda la **asociación** entre Renania del Norte-Westfalia y Ghana (cursos de formación, asesoramiento profesional, reuniones de creación de redes de contacto, acceso a oportunidades de financiación) y la **asociación** entre Renania-Palatinado y Ruanda (para facilitar el intercambio entre municipios e instituciones y ejecutar proyectos conjuntos en el marco de la Agenda 2030).

A nivel de los estados federados, el *Programa del Gobierno Alemán y los Estados Federados (BLP)*, de la GIZ, implantado en nombre del BMZ, presta apoyo a la colaboración entre los estados federados y el gobierno federal. Dicho programa tiene el objetivo de alinear las competencias y los conocimientos técnicos del nivel federal con las prioridades estratégicas de la cooperación bilateral al desarrollo del BMZ. Las áreas que abarca incluyen el desarrollo económico sostenible y la buena gobernanza, el medio ambiente, clima y energía (OCDE 2023, p. 42). El programa, cofinanciado por el BMZ y los estados federados, cuenta con distintas actividades que, normalmente, dependen del proyecto (por ejemplo, cursos de formación o intercambio inter pares).

La GIZ también tiene programas para municipios, como la **plataforma de servicios básicos**, que facilita asociaciones entre empresas de servicios básicos e intercambios de conocimientos técnicos, en particular en los sectores del agua, la gestión de residuos y la economía circular. Además, un proyecto llamado **Ayuda a la protección civil y la reconstrucción en asociaciones municipales** ofrece apoyo a las colaboraciones solidarias ya existentes entre Alemania y Ucrania. Lo hace, por ejemplo, asesorando a los municipios alemanes sobre cuestiones logísticas para el envío de suministros a socios ucranianos. El proyecto de **Ayuda a la cooperación municipal al desarrollo en todo el mundo** ofrece servicios de asesoramiento, intercambio de conocimientos entre municipios en Alemania y Europa, y respalda la colaboración entre el CMRE y la OCDE en el área de CDD.

Existe un programa conjunto entre la GIZ y la SKEW llamado **Fondo de expertos para asociaciones municipales en todo el mundo**, que fomenta la ampliación de capacidades municipales y envía expertos a municipios socios en el Sur Global para ayudar en la ejecución de proyectos. Además, la red internacional **Connective Cities**, que gestionan conjuntamente la DST y la SKEW, ofrece una plataforma para el aprendizaje inter pares, intercambios y la promoción de la cooperación entre municipios y ciudades de todo el mundo.

1.5. Modalidades, actividades y ámbitos de interés de la CDD

El BMZ, los estados federados y los municipios persiguen sus propias prioridades estratégicas y políticas. Si bien sus prioridades se complementan de forma parcial, también reflejan intereses y ámbitos de actuación particulares.

De acuerdo con el informe **BMZ 2030**, la cooperación al desarrollo bilateral de Alemania se centra en cinco áreas principales: el mantenimiento de la paz, la seguridad alimentaria, la promoción de la formación y el crecimiento sostenible, el clima y la energía, la salud y la protección del medio ambiente y los recursos naturales. A estas se suman otras áreas, como la digitalización y la promoción de cadenas de valor sostenible (BMZ 2020, p. 4). El BMZ concentró su cooperación al desarrollo principalmente en las mismas zonas geográficas de años anteriores, aunque propuso diferentes tipos de asociaciones estratégicas con los países socios (asociaciones bilaterales para la cooperación conjunta al desarrollo, así como asociaciones de transformación; asociaciones mundiales centradas en soluciones conjuntas para desafíos globales y asociaciones estratégicas para defender la paz en regiones afectadas por crisis y migración) (*ibid.*, p. 5).

A nivel de los estados federados, cada uno de ellos establece sus propias áreas políticas prioritarias de cooperación. Aun así, existen ciertos puntos en común, pues dichas áreas normalmente coinciden con competencias de los estados federados. Incluyen principalmente la educación, el clima y el medio ambiente, y la salud (OCDE 2023, p. 37). Además, según el estudio de la OCDE (2023, pp. 37-38), las actividades y los proyectos de CDD de los estados federados suelen centrarse en la creación de redes de contactos y la transferencia de tecnología y conocimientos, a menudo en combinación con medidas educativas. El mismo estudio (*ibid.*, pp. 47-48) indica que hay una variedad de factores que influyen en las zonas geográficas a las que se da prioridad, como la ambición política, los desafíos globales, recomendaciones de organizaciones socias y la existencia de asociaciones de larga duración.

En cuanto al nivel municipal, el mismo estudio (OCDE 2023, p. 44) demostró que la CDD suele priorizar áreas relacionadas con la educación y el cambio climático, así como la gobernanza, la democracia, la inclusión social y el desarrollo urbano. Las asociaciones climáticas son importantes, pues a menudo sirven de punto de partida para aumentar la cooperación. El enfoque estratégico y las áreas de las políticas se basan en las competencias y los conocimientos técnicos del municipio (*ibid.*, p. 46). Las actividades de CDD incluyen, principalmente, la creación de redes de contacto, el aprendizaje inter pares, y el intercambio de tecnología y conocimientos (*ibid.*, p.

39). En cuanto a la geografía, las actividades de CDD municipales normalmente se ven influenciadas por motivos históricos y políticos, y a menudo ya existen asociaciones municipales de larga duración (*ibid.*, p. 52). Entre otros factores importantes figuran los motivos culturales, los desafíos globales y, recientemente, la especial atención que se está prestando a Ucrania debido a la guerra de agresión rusa, por la que se han creado nuevas asociaciones de solidaridad en un breve periodo de tiempo.

En general, si bien los estados federados y los municipios definen y persiguen sus propios objetivos y prioridades de cooperación, en todos los niveles han surgido ciertos puntos en común en cuanto a temas y estrategias. El estudio de la OCDE (2023, p. 55) puso de relieve una tendencia de orientación hacia los ODS, en particular en los enfoques de los estados federados sobre la CDD. Por otra parte, tanto los estados federados como los municipios colaboran con una amplia variedad de países socios. De acuerdo con la OCDE (2023, p. 48), en 2020 ejecutaron proyectos financiados por la AOD en 76 de los 142 países y territorios que pueden recibir dicha AOD. Por último, en ambos niveles la cooperación al desarrollo suele tener lugar a través de una combinación de asociaciones (asociaciones municipales, cooperación entre ciudades) y acuerdos entre varias partes interesadas, como la sociedad civil, el sector académico y el sector privado.

1.6. Modelo financiero para la CDD

La financiación pública para la cooperación al desarrollo, incluidas las actividades de CDD, se asigna a través del presupuesto federal. El BMZ planifica y supervisa la entrega de recursos financieros a distintos actores y programas. De ese modo, el BMZ puede establecer prioridades estratégicas y orientar las actividades de políticas de desarrollo mediante directrices de financiación. En 2024, el BMZ tenía alrededor de 11 220 millones de euros a su disposición. El año pasado, la cantidad asignada a la participación cívica, municipal y económica supuso el 11,7 % del **presupuesto total del BMZ**, lo cual equivale a 1310 millones de euros aproximadamente.

A nivel de los estados federados, son habituales los acuerdos de cofinanciación con otros actores, por ejemplo, como parte del BLP. Puesto que la participación general de los estados federados en la cooperación al desarrollo depende de sus propios fondos disponibles, existen diferencias entre ellos. Por ejemplo, en el estudio de la OCDE (2023, p. 35) se mostró que, entre 2018 y 2020, Baden-Württemberg, Bavaria, Hamburgo y Renania del Norte-Westfalia aportaron más del 75 % de la AOD subnacional total de Alemania. Los municipios reciben recursos financieros principalmente de SKEW a través de distintos programas (véase el apartado 2.3).

En términos absolutos, los GLR en Alemania realizan la aportación más alta a la AOD total, en comparación con otros miembros del CAD de la OCDE (OCDE 2023, p. 35). Además, en términos absolutos, durante la última década se ha producido un incremento en la cuota de AOD aportada por los GLR alemanes. Aunque Alemania informa sobre la CDD en función de la AOD desde 2020, el gasto de los estados federados se documenta, pero no existe un registro sistemático de gastos en actividades de CDD a nivel municipal (*ibid.*, p. 14). Por último, es importante señalar que las aportaciones totales a la AOD de Alemania han disminuido y se prevén más recortes presupuestarios en la ayuda humanitaria y la cooperación al desarrollo (CONCORD 2024, pp. 47, 68). El gobierno federal **anunció** recortes en la cooperación al desarrollo, que también afectarán a la CDD.

2. Factores instrumentales para la CDD y evolución futura

Hay varios factores instrumentales importantes para la CDD en Alemania. La estructura federal del país, dentro de la cual ya actúan los GLR como actores independientes en otras áreas de políticas, y el sistema de gobernanza multinivel, que facilita la participación de actores a distintos niveles del gobierno, así como el acceso a diferentes recursos, conocimientos y experiencia, ofrecen un marco general favorable para la CDD.

La SKEW, como agencia centrada específicamente en apoyar a los municipios alemanes (entrevista del 5 de mayo de 2025), también desempeña un papel crucial, pues contribuye a abordar necesidades específicas y a tener en cuenta la diversidad de contextos municipales de acuerdo a sus requisitos e intereses (entrevista del 30 de abril de 2025). En relación con lo anterior, hay numerosos programas que respaldan la ejecución de actividades de CDD. Dichos programas permiten a los municipios acceder al área de políticas de la CDD de distintas formas y facilitar la ejecución de proyectos de CDD.

Las asociaciones establecidas a largo plazo entre los estados federados alemanes y sus municipios por un lado y, por otro lado, sus homólogos en los países socios desempeñan un papel importante pues facilitan la cooperación y generan actividades con efectos sostenibles (entrevista del 12 de mayo de 2025). Con frecuencia, a las asociaciones para la CDD establecidas inicialmente a nivel federal o regional les sigue una mayor participación municipal con los GLR de los países socios (entrevista del 5 de mayo de 2025).

Las recientes asociaciones solidarias entre Alemania y Ucrania, que surgieron a raíz de la guerra de agresión de Rusia, también son muy importantes, pues no solo dirigen la atención a la CDD como instrumento importante dentro de la política de cooperación al desarrollo de Alemania, sino que también demuestran el efecto directo y la flexibilidad del apoyo municipal cuando se necesita. Ante los crecientes desafíos de desarrollo mundiales, el modelo de CDD puede desempeñar un papel valioso en relación con los objetivos estratégicos de Alemania de defender la paz, la democracia, la buena gobernanza y el estado de derecho. En este sentido, la CDD podría utilizarse de un modo más estratégico para complementar la cooperación al desarrollo bilateral y multilateral que ya existe (entrevista del 14 de mayo de 2025).

Además, la mayor cooperación municipal centrada en Ucrania llevó a un primer plano las asociaciones triangulares, por ejemplo, la establecida entre los GLR de Alemania, Polonia y Ucrania (entrevista del 30 de abril de 2025; véase también Kaminski & Matiaszczyk, 2025). Con base en estas experiencias, en el futuro cobrará importancia la creación de otras asociaciones trilaterales o multilaterales. En este sentido, resultaría útil difundir más información y generar concienciación sobre las actividades de los GLR de distintos países de la UE, y evaluar oportunidades para la cooperación (entrevista del 30 de abril de 2025).

Asimismo, se observan varios desafíos para la CDD en Alemania. Los actuales acontecimientos políticos, el escepticismo público respecto a la cooperación al desarrollo, la disminución de fondos y la dificultad de acceder a oportunidades de financiación pueden haber influido sobre el ámbito de la CDD alemana (entrevistas del 5, el 12 y el 14 de mayo de 2025). Según cálculos preliminares de la OCDE, por primera vez desde 2020, Alemania no va a alcanzar el objetivo de la ONU de asignar un 0,7 % de la renta nacional bruta (RNB) a la cooperación al desarrollo (BMZ, 2024 b), y se prevén recortes presupuestarios (CONCORD, 2024). En general, ese contexto puede restringir el trabajo efectivo en el área de la CDD y requerir una justificación sólida para todas las actividades relacionadas (entrevista del 5 de mayo de 2025, entrevista del 12 de mayo de 2025).

Otra dificultad para la participación en la CDD es la relacionada con las limitaciones de recursos financieros y humanos en los municipios alemanes (entrevista del 30 de abril de 2025, entrevista del 14 de mayo de 2025), en particular en los más pequeños (entrevista del 5 de mayo de 2025). Los compromisos de las políticas de desarrollo son voluntarios y necesitan tanto financiación como personal disponible para llevar a cabo las actividades y los proyectos de CDD, a la vez que existen otras tareas y obligaciones simultáneas. Por tanto, muchos municipios y estados federados dependen (parcialmente) de la ayuda (financiera) del gobierno federal. Los municipios tienen cada vez más presiones en cuanto a recursos económicos y de personal, por lo que es posible que tengan dificultades para seguir desempeñando un papel activo en la política de desarrollo.

Además, aún no existe una estrategia completa para la participación de los negocios o las empresas locales en actividades y asociaciones de CDD, a pesar de que haya un gran potencial en esta área (entrevista del 30 de abril de 2025, entrevista del 12 de mayo de 2025). Las asociaciones entre los municipios podrían aprovecharse más para la participación del sector comercial, lo cual sumaría valor a los proyectos de CDD. Mientras algunos municipios alemanes están adoptando ese modelo, aún no existe una práctica extendida de conectar el sector comercial y la CDD.

Por último, es necesario mencionar dos aspectos más estructurales del marco de la CDD alemana. En primer lugar, sería beneficioso reforzar más la coordinación entre los distintos actores a diferentes niveles y su participación, particularmente la coordinación entre los estados federados y los municipios, pues, en gran medida, organizan sus actividades de forma independiente. Es necesario que haya más participación de los municipios en la CDD de forma sistemática y activa (entrevista del 14 de mayo de 2025). En segundo lugar, resultaría útil armonizar más las actividades de los GLR con los ODS, que algunos de los primeros ya usan como guía (OCDE, 2023). Es importante destacar que la preparación de estrategias de ODS e informes voluntarios a menudo da lugar a iniciativas para la creación de proyectos o asociaciones de CDD (entrevista del 30 de abril de 2025). Se puede observar una tendencia similar con la iniciativa de comercio justo. En particular, en el proceso de desarrollo de estrategias sostenibles, surgen más oportunidades para crear asociaciones y para integrar los principios del comercio justo en la ayuda a los municipios en el marco de los proyectos de CDD (*ibid.*).



3. Conclusiones

En general, Alemania es uno de los principales proveedores de AOD y los GLR alemanes son los que más aportan, en términos absolutos, a la AOD total en comparación con otros miembros del CAD de la OCDE (OCDE, 2023). Hay dos elementos que destacan en el sistema alemán: en primer lugar, el modelo de gobernanza multinivel que caracteriza a las actividades de CDD en el país. Dicho modelo facilita la interacción de programas de acuerdo con las competencias e intereses de los GLR y de conformidad con los objetivos del gobierno federal. También ofrece oportunidades para participar en actividades de CDD a diferentes niveles, incluidos municipios, que pueden compartir sus competencias y conocimientos mediante asociaciones y cooperación con sus homólogos en la esfera internacional.

En segundo lugar, el sistema alemán destaca por tener una institución creada especialmente para respaldar la CDD (la SKEW de Engagement Global, así como una variedad de programas para la CDD) y financiada por el BMZ. La SKEW de Engagement Global desempeña un papel crucial en la ayuda a los GLR en forma de asesoramiento, instrumentos de financiación apropiados, y ejecución y supervisión de proyectos. Al cooperar con la GIZ surgen otras sinergias, por ejemplo, a partir de la coordinación de los programas de desarrollo. Por último, existe una variedad de oportunidades de financiación para la CDD diseñadas con propósitos específicos, lo que permite llevar a cabo cooperación centrada en áreas concretas y relacionada con proyectos, así como crear asociaciones de larga duración que coinciden con la autodeterminación municipal como requisito previo fundamental para las actividades de CDD.

Referencias

- Ley Fundamental para la República Federal de Alemania (Grundgesetz, GG) [Landesverfassungen – Selbstverwaltung der Gemeinden], in der jeweils gültigen Fassung von 2025.
- CONCORD (2024), *AidWatch 2024*, disponible en: https://aidwatch.concordeurope.org/?sdm_process_download=1&download_id=24624.
- Deutscher Bundestag (19 agosto 2024), *Parlamentsnachrichten, Entwicklungsetat soll um mehr als 900 Millionen Euro sinken*. Disponible en: https://www.bundestag.de/presse/hib/kurzmeldungen-1015388?utm_source.
- Deutscher Bundestag (2025), *Bundesministerin Alabali-Radovan will Entwicklungspolitik neu aufstellen*, disponible en: <https://www.bundestag.de/dokumente/textarchiv/2025/kw20-de-wirtschaftliche-zusammenarbeit-1064972>.
- BMZ (2020), *Reformkonzept „BMZ 2030“*, disponible en: <https://www.bmz.de/de/aktuelles/archiv-aktuelle-meldungen/entwicklungsministerium-legt-bmz-2030-reformkonzept-vor-29478>.
- BMZ (2021), *Leitlinien für die bilaterale Finanzielle und Technische Zusammenarbeit mit Kooperationspartnern der deutschen Entwicklungszusammenarbeit*, disponible en: <https://www.bmz.de/de/aktuelles/publikationen/leitlinien-tz-fz-85392>.
- BMZ (2023), *Lokal handeln, Global wirken – Kommunen in der Entwicklungspolitik*, disponible en: [Lokal handeln, global wirken](#).
- OCDE (2023), *Reshaping Decentralised Development Co-operation in Germany*, OECD Urban Studies, Publicaciones de la OCDE, París, <https://doi.org/10.1787/afedb776-en>.

Editorial: Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE)

Dirección editorial: Durmish Guri, Director de proyectos y programas – CMRE y Boris Tonhauser, Director – PLATFORMA

Autoras: Dra. Ivana Skazlic, analista de investigación – CEMR/PLATFORMA y Selina Graichen, becaria de GIZ (diciembre de 2024 – junio de 2025)

Traducción del inglés: EuroMinds Linguistics Ltd.

Diseño: ACAPELLA

Revisión: Claire Helly – PLATFORMA

Financiación: Este proyecto (Bridging and Mapping Knowledge Gaps in Decentralised Cooperation (Mindcraft)) está financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania y cuenta con el respaldo de la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ).

Descargo de responsabilidad: El contenido de esta publicación es responsabilidad de su autor(a) o sus autores y no refleja las opiniones del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

© CEMR 2025

Photo credits:

© iStock: 1196974543: arsenisspyros, © Shutterstock: 2471630827: WinWin artlab



CCRE-CEMR
1 Square de Meeûs
B-1000 Bruselas
Tel. +32 2 511 74 77

info@ccre-cemr.org
ccre-cemr.org



PLATFORMA
1 Square de Meeûs
B-1000 Bruselas
Tel. +32 2 265 09 30

platforma@ccre-cemr.org
platforma-dev.eu