

# CEMR political declaration

## Putting cohesion, competitiveness and global partnership at the heart of the next EU budget

We, the leaders of Europe's municipalities and regions, hereby adopt this Political Declaration addressed to the European Council.

As representatives of Europe's municipalities and regions, we come together to reaffirm the central role of local and regional governments in shaping a Union that delivers for all territories. The next Multiannual Financial Framework (MFF) must be a genuine instrument of cohesion, competitiveness and global responsibility, designed and implemented in partnership with those closest to citizens, and capable of turning shared European priorities into tangible results across every community.

We welcome the political momentum created by the adoption of the European Parliament's MFF interim report and the publication of the draft reports on the European Competitiveness Fund and on the National and Regional Partnership Plans (NRPP). We call on Heads of State and Government to reflect the Parliament's key recommendations in their discussions and positions within the Council.

On the overall MFF, we support the European Parliament's call to clarify budget allocations for the overall amount dedicated to Cohesion Policy. Allocation of the budgets for the ERDF, ESF, and programmes such as LIFE, shall be indicated as minimum amounts and shall not prevent flexibility in the negotiations of the individual NRPP, provided that the principles of partnership and multilevel governance are fully respected. Clear allocations prevent undesirable competition between policy priorities, including with the Common Agricultural Policy, and provide the predictability that beneficiaries require. We further support the recommendation to ensure that final beneficiaries are not penalised in the event of a suspension of funds to Member States on rule of law grounds.

On the National and Regional Partnership Plans, we call for all European territories to continue benefiting from EU Cohesion Policy and investments supporting structural infrastructure and services, resilience, actions addressing local and regional socio-economic challenges, the sustainable transition, and the innovation and competitiveness of Europe's regions, cities and municipalities. This should apply to both urban and rural areas, inter alia through mandatory regional and territorial chapters and dedicated earmarking.

We strongly endorse the European Parliament's safeguards on partnership and multilevel governance, including the requirement for the direct involvement of competent regional and local authorities in the design, implementation, monitoring and evaluation of measures, and for Member States to demonstrate effective involvement of local and regional governments. Making partnership and multilevel governance genuinely enforceable - through horizontal principles and dedicated requirements - is essential to ensure Plans remain place-based and delivery-oriented across all territories. We call on Member States to ensure that these principles are fully respected, particularly in the programming of funds at national level.

We further welcome the recognition that delivery capacity is a precondition for results. An appropriate share of resources must be dedicated to strengthening the administrative capacity of

regional and local authorities, including through technical assistance, to improve absorption, investment quality and policy outcomes.

We call for strong integrated territorial development tools for urban and rural areas, including a minimum ERDF share for integrated territorial and urban development strategies, a spending target for rural areas, and earmarked funds for LEADER. We also call for improved enabling conditions – such as more favourable co-financing arrangements for integrated territorial and urban development tools such as integrated territorial instruments (ITI), community-led local development (CLLD) and LEADER, in particular. These tools are essential to turning EU priorities into visible local results.

We underline that the future performance framework must remain realistic, flexible and compatible with the long-term nature of integrated territorial development. Excessively rigid milestones, short implementation timelines and a strong focus on rapid outputs risk disadvantaging complex integrated projects, infrastructure investments and operations combining multiple funds and partners, despite their significant long-term territorial impact. In this context, we support the draft NRPP report proposal to come back to N+3 decommitment rule which is more appropriate for structural, long term, integrated and strategic investments at local and regional level.

On the European Competitiveness Fund (ECF), we support ensuring coherence between the ECF and the National and Regional Partnership Plans, notably through a regular structured dialogue that meaningfully involves regional and local authorities. This is indispensable to avoid duplication, reinforce synergies with regional smart specialisation strategies and regional support for SMEs, and maximise EU added value by building on place-based innovation ecosystems.

We call for the ECF to deliver across all territories by guaranteeing fair, transparent and non-discriminatory access for all relevant actors, including local and regional authorities. This requires dedicated access routes such as a Subnational Compartment under InvestEU as well as in Connecting Europe Facility (CEF) and targeted advisory and capacity-building support to help cities and regions develop bankable projects and scale deployment.

We call for a strong place-based deployment - including demand-side measures and Just Transition actions developed in partnership with local and regional authorities - and stress the need to safeguard capacity-building measures and Coordination and Support Actions.

We further stress that competitiveness policy always has a territorial dimension and should not be based exclusively on excellence-driven allocation models. Local and regional authorities, as major public investors, must be systematically involved in the implementation of the ECF. The ECF should also include stronger mechanisms enabling less successful regions and Member States to participate as observers or partners in directly managed projects, helping to strengthen innovation capacity and reduce territorial disparities.

On the Global Europe Instrument, we call on the EU to fully acknowledge local and regional governments as development actors and co-implementors of EU external policies, and lift the barriers they face, through targeted financial and technical support. To this regard, we recommend a specific earmarking for local and regional governments, and developing innovative and simplified funding mechanisms, to make them more flexible and directly accessible to subnational governments, including in the EU enlargement and neighborhood territories.

In the context of Global Gateway, we recommend creating specific local authority engagement roadmaps and contact points at EU delegation level, mirroring the tools in place for civil society organisations and promoting a more strategic, integrated and coherent engagement with Local and Regional Governments.

As we strongly believe in the importance of involving citizens in development policies, we regret the absence of decentralised development cooperation and Global Citizenship Education in the current draft regulation, and call on EU institutions to acknowledge their role as key drivers for sustainable development and democratic resilience, particularly in fragile contexts, empowering local communities, fostering critical thinking, fighting disinformation and mistrust, and contributing to long-lasting relations of peace.

We call to maintain separate and clearly distinguished allocations for pre-accession and reconstruction for Ukraine, to help preserve the continuity of existing funds, avoid overlapping support, and ensure consistent assistance for both immediate crises and long-term development.

We call on the Heads of State and Government to seize this opportunity to shape a future-oriented EU budget that places cohesion, competitiveness and global partnerships at its heart, while fully reflecting the European Parliament's key recommendations on multilevel governance, territorial delivery and predictable funding.

CEMR and its member associations stand ready to support this work with practical evidence from cities, municipalities and regions across Europe, and to contribute to a structured dialogue on implementation.

Rovanemi (Finland), 5 of June 2026

# Déclaration politique du CCRE

## Placer la cohésion, la compétitivité et le partenariat mondial au cœur du prochain budget de l'UE

Nous, les dirigeants des municipalités et des régions d'Europe, adoptons par la présente la présente déclaration politique à l'attention du Conseil européen.

En tant que représentants des municipalités et des régions européennes, nous nous rassemblons pour réaffirmer le rôle central des collectivités locales et régionales dans la construction d'une Union qui profite à tous les territoires. Le prochain cadre financier pluriannuel (CFP) doit être un véritable instrument de cohésion, de compétitivité et de responsabilité mondiale, conçu et mis en œuvre en partenariat avec les acteurs les plus proches des citoyens, et capable de transformer les priorités européennes communes en résultats concrets dans chaque communauté.

Nous saluons l'élan politique créé par l'adoption du rapport intérimaire du Parlement européen sur le CFP et la publication des projets de rapports sur le Fonds européen pour la compétitivité et sur les Plans de partenariat nationaux et régionaux (PPNR). Nous appelons les chefs d'État et de gouvernement à refléter les principales recommandations du Parlement dans leurs discussions et positions au sein du Conseil.

Concernant le CFP dans son ensemble, nous soutenons l'appel du Parlement européen à clarifier les allocations budgétaires relatives au montant global consacré à la politique de cohésion. L'allocation des budgets du FEDER, du FSE et de programmes tels que LIFE doit être indiquée sous forme de montants minimaux et ne doit pas empêcher la flexibilité dans les négociations des PPNR individuels, à condition que les principes de partenariat et de gouvernance multiniveaux soient pleinement respectés. Des allocations claires évitent une concurrence indésirable entre priorités politiques, y compris avec la politique agricole commune, et offrent la prévisibilité nécessaire aux bénéficiaires. Nous soutenons en outre la recommandation visant à garantir que les bénéficiaires finaux ne soient pas pénalisés en cas de suspension de fonds aux États membres pour des raisons liées à l'État de droit.

Concernant les Plans de partenariat nationaux et régionaux, nous demandons que l'ensemble des territoires européens continuent de bénéficier de la politique de cohésion de l'UE et des investissements soutenant les infrastructures et services structurels, la résilience, les actions répondant aux défis socio-économiques locaux et régionaux, la transition durable, ainsi que l'innovation et la compétitivité des régions, villes et municipalités européennes. Cela doit s'appliquer aux zones urbaines comme rurales, notamment par des chapitres régionaux et territoriaux obligatoires et un fléchage dédié.

Nous soutenons fermement les garanties du Parlement européen en matière de partenariat et de gouvernance multiniveaux, y compris l'exigence d'une implication directe des autorités régionales et locales compétentes dans la conception, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des mesures, ainsi que l'obligation pour les États membres de démontrer une implication effective des collectivités locales et régionales. Rendre le partenariat et la gouvernance multiniveaux véritablement contraignants — via des principes horizontaux et des exigences dédiées — est essentiel pour garantir que les plans restent fondés sur les territoires et orientés vers les résultats dans l'ensemble

des régions. Nous appelons les États membres à garantir le plein respect de ces principes, en particulier dans la programmation nationale des fonds.

Nous saluons également la reconnaissance du fait que la capacité de mise en œuvre est une condition préalable aux résultats. Une part appropriée des ressources doit être consacrée au renforcement des capacités administratives des autorités régionales et locales, notamment via une assistance technique, afin d'améliorer l'absorption, la qualité des investissements et les résultats des politiques publiques.

Nous appelons à des outils puissants de développement territorial intégré pour les zones urbaines et rurales, incluant une part minimale du FEDER pour les stratégies intégrées de développement urbain et territorial, un objectif de dépenses pour les zones rurales, des fonds fléchés pour LEADER et des conditions favorables améliorées — telles que des modalités de cofinancement plus avantageuses pour le développement territorial intégré et le développement local mené par les acteurs locaux. À cet égard, nous soulignons l'importance des villes et centres urbains de toutes tailles, en particulier les petites et moyennes villes, qui jouent un rôle essentiel dans l'organisation territoriale et la cohésion. Ces outils sont essentiels pour traduire les priorités européennes en résultats locaux visibles.

Nous soulignons que le futur cadre de performance doit rester réaliste, flexible et compatible avec la nature de long terme du développement territorial intégré. Des jalons trop rigides, des délais de mise en œuvre trop courts et une focalisation excessive sur les résultats rapides risquent de désavantager les projets intégrés complexes, les investissements en infrastructures et les opérations combinant plusieurs fonds et partenaires, malgré leur impact territorial durable significatif. Dans ce contexte, nous soutenons la proposition du rapport PPNR de revenir à la règle de dégagement N+3, plus adaptée aux investissements structurels, de long terme, intégrés et stratégiques au niveau local et régional.

Concernant le Fonds européen pour la compétitivité (FEC), nous soutenons la cohérence entre le FEC et les Plans de partenariat nationaux et régionaux, notamment via un dialogue structuré régulier impliquant réellement les autorités régionales et locales. Cela est indispensable pour éviter les duplications, renforcer les synergies avec les stratégies régionales de spécialisation intelligente et maximiser la valeur ajoutée européenne en s'appuyant sur les écosystèmes d'innovation territoriaux.

Nous appelons à ce que le FEC bénéficie à l'ensemble des territoires en garantissant un accès équitable, transparent et non discriminatoire à tous les acteurs concernés, y compris les autorités locales et régionales. Cela nécessite des canaux d'accès dédiés, tels qu'une composante infranationale au sein d'InvestEU ainsi que dans le Mécanisme pour l'interconnexion en Europe (MIE), et un soutien ciblé en matière de conseil et de renforcement des capacités pour aider les villes et régions à développer des projets bancables et à déployer les solutions à grande échelle.

Nous appelons à un déploiement fortement fondé sur les territoires — incluant des mesures côté demande et des actions de transition juste développées en partenariat avec les autorités locales et régionales — et soulignons la nécessité de préserver les mesures de renforcement des capacités ainsi que les actions de coordination et de soutien.

Nous insistons également sur le fait que la politique de compétitivité a toujours une dimension territoriale et ne doit pas reposer exclusivement sur des modèles d'allocation fondés sur l'excellence. Les autorités locales et régionales, en tant que grands investisseurs publics, doivent être systématiquement impliquées dans la mise en œuvre du FEC. Celui-ci devrait également inclure des mécanismes renforcés permettant aux régions et États membres moins performants de participer comme observateurs ou partenaires aux projets gérés directement, afin de renforcer les capacités d'innovation et de réduire les disparités territoriales.

Concernant l'Instrument Europe mondiale, nous appelons l'UE à reconnaître pleinement les collectivités locales et régionales comme acteurs du développement et co-metteurs en œuvre des politiques extérieures de l'UE, et à lever les obstacles auxquels elles sont confrontées, grâce à un soutien financier et technique ciblé. À cet égard, nous recommandons un fléchage spécifique en faveur des collectivités locales et régionales, ainsi que le développement de mécanismes de financement innovants et simplifiés, afin de les rendre plus flexibles et directement accessibles aux gouvernements infranationaux, y compris dans les territoires d'élargissement et de voisinage.

Dans le cadre de Global Gateway, nous recommandons la création de feuilles de route spécifiques d'engagement des autorités locales et de points de contact au niveau des délégations de l'UE, en miroir des outils existants pour les organisations de la société civile, afin de promouvoir un engagement plus stratégique, intégré et cohérent avec les collectivités locales et régionales.

Convaincus de l'importance d'impliquer les citoyens dans les politiques de développement, nous regrettons l'absence de la coopération décentralisée au développement et de l'éducation à la citoyenneté mondiale dans le projet actuel de règlement, et appelons les institutions européennes à reconnaître leur rôle de moteurs clés du développement durable et de la résilience démocratique, en particulier dans les contextes fragiles, en renforçant les communautés locales, en favorisant l'esprit critique, en luttant contre la désinformation et la défiance, et en contribuant à des relations de paix durables.

Nous appelons à maintenir des allocations distinctes et clairement différenciées pour la préadhésion et la reconstruction de l'Ukraine, afin de préserver la continuité des fonds existants, d'éviter les chevauchements de soutien et de garantir une assistance cohérente à la fois pour les crises immédiates et le développement à long terme.

Nous appelons les chefs d'État et de gouvernement à saisir cette occasion pour façonner un budget de l'UE tourné vers l'avenir, qui place la cohésion, la compétitivité et les partenariats mondiaux au cœur de ses priorités, tout en reflétant pleinement les principales recommandations du Parlement européen en matière de gouvernance multiniveaux, de mise en œuvre territoriale et de financement prévisible.

Le CCRE et ses associations membres se tiennent prêts à soutenir ce travail par des données concrètes issues des villes, municipalités et régions à travers l'Europe, et à contribuer à un dialogue structuré sur la mise en œuvre.

Rovaniemi (Finlande), le 5 juin 2026