

Mindcraft

Bridging and Mapping Knowledge
Gaps in Decentralised Cooperation

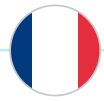
Perfil de país sobre cooperación descentralizada al desarrollo

#5

FRANCIA

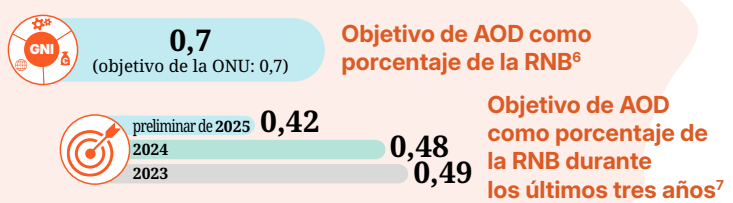
Siglas y términos

AFCCRE	Asociación Francesa del Consejo de Municipios y Regiones de Europa
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
AIMF	Asociación Internacional de Alcaldes Francófonos
AOD	Ayuda oficial al desarrollo
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo de la OCDE
CD(D)	Cooperación descentralizada (al desarrollo)
CGCT	Código General de las Autoridades Locales
CICID	Comité Interministerial de Cooperación Internacional y Desarrollo
CIRRMA	Conferencia Interregional de Redes Regionales Multilaterales
CMRE	Consejo de Municipios y Regiones de Europa
CNCD	Comisión Nacional para la Cooperación Descentralizada
CUF	Ciudades Unidas de Francia
DCTCIV	Delegación para los Poderes Locales y la Sociedad Civil del Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores
FICOL	Instrumento de financiación de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) para las Autoridades Locales
GLR	Gobiernos locales y regionales
MEAE	Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de desarrollo sostenible
PIB	Producto interno bruto
RRMA	Redes Regionales Multilaterales



Datos

Estructura de la forma de estado  Estado unitario



Población² 68 635 943 

24 Escaños en el Comité Europeo de las Regiones⁸

Extensión geográfica³ 638 475 km² 

1 (Asociación Francesa del Consejo de Municipios y Regiones de Europa – AFCCRE) Miembros del CMRE en Francia⁹

PIB per cápita⁴ 37 800 € Promedio de la UE: 38 100 € 

4 (AFCCRE, Ciudades Unidas de Francia – CUF¹⁰, Ciudad de París, Asociación Internacional de Alcaldes Francófonos – AIMF¹¹) Socios de PLATFARMA en Francia

Miembro de la UE⁵ desde 1958 

Miembro del CAD de la OCDE desde 1960 

¹ CodeGeo – Official Geographic Code 2026
² France – EU country | European Union
³ France – EU country | European Union
⁴ France – EU country | European Union
⁵ France – EU country | European Union
⁶ OECD Data Explorer • DAC1: Flows by provider (ODA+OOF+Private)
⁷ France (EN)
⁸ France | European Committee of the Regions
⁹ <https://afccre.org/fr>
¹⁰ www.cites-unies-france.org
¹¹ www.aimf.asso.fr

1. Marco de la Cooperación descentralizada al desarrollo (CDD) en Francia

1.1. Marco que establece la participación en la CDD

La política de desarrollo de Francia —uno de los pilares de su política exterior— se define en la [Ley de programación n.º 2021-1031 del 4 de agosto de 2021 en materia de Desarrollo inclusivo y lucha contra las desigualdades globales](#). En cuanto a su estrategia, se guía por las [Decisiones de 2025 del Consejo Presidencial para las Asociaciones Internacionales](#), las cuales reafirman los diez objetivos políticos de las asociaciones internacionales de Francia que se establecieron en 2023 (OCDE, 2026a p.1).

La Ley anteriormente mencionada también ha reforzado el papel de los GLR en la cooperación al desarrollo (véase un resumen de los avances en materia jurídica en OCDE 2026b pp.109-110). Los artículos L. 1115-1 a L.1115-7 del [Código General de las Autoridades Locales \(CGCT\)](#), en su forma modificada, sientan la base jurídica para la acción exterior de los GLR. El artículo L. 1115-1 estipula que, de conformidad con los compromisos internacionales de Francia, los GLR franceses y sus asociaciones «pueden ejecutar o respaldar cualquier tipo de cooperación internacional plurianual, ayuda al desarrollo o acción humanitaria». Si es pertinente, la cooperación o las actividades se formalizan a través de un acuerdo con el GLR socio, en el que se especifica el propósito de las acciones planificadas y las aportaciones financieras previstas. A continuación, el acuerdo se envía al representante del Estado para su revisión (Art. L. 1115-1). Además de su propio presupuesto general, los GLR franceses pueden dedicar hasta un 1 % de los recursos asignados a las partidas presupuestarias de servicios de agua y saneamiento, distribución de electricidad y gas (Art. L. 1115-1-1), gestión de residuos (Art. L. 1115-2) y transporte (Art. L. 1115-3) para financiar actividades de cooperación internacional en cada uno de esos sectores. Los GLR de Francia y sus asociaciones deben presentar informes¹² sobre sus actividades de cooperación al desarrollo en virtud del artículo L. 1115-6. Dichos informes también son un requisito para obtener cofinanciación por parte del Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores (MEAE).

En general, el modelo francés tiende a adoptar una perspectiva global de la cooperación descentralizada por parte de los GLR. Mientras la Ley de programación del 4 de agosto de 2021 exige cuantificar la contribución de los GLR a la ayuda oficial al desarrollo (AOD) de Francia, el artículo L. 1115-1 del CGCT contempla todas las relaciones entre los GLR franceses y de los socios (entrevista del 26 de enero de 2026). De acuerdo con el MEAE, las [actividades externas](#) de los GLR incluyen proyectos de cooperación de toda índole entre los GLR franceses y de los socios, que además pueden adoptar las fórmulas de hermanamiento, acuerdo de cooperación o cooperación basada en proyectos.

¹² Véase más información relativa a los informes de los GLR franceses sobre la AOD en: [Rapports annuels sur l'Aide publique au développement des collectivités territoriales | France Diplomatie](#)

1.2. Los actores clave en la CDD

En las políticas francesas de cooperación al desarrollo participan distintos agentes (véase OCDE 2026a p. 26). Su dirección está a cargo del Consejo Presidencial para el Desarrollo, mientras que el **Comité Interministerial de Cooperación Internacional y Desarrollo (CICID)** establece el marco general para la cooperación al desarrollo. El MEAE y el Ministerio de Economía, Finanzas y Soberanía industrial y digital tienen responsabilidades en el área de las políticas de cooperación al desarrollo. La principal entidad francesa ejecutora de dichas políticas es el **Grupo AFD**, formado por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), Expertise France y Proparco (íbid).

Dentro del MEAE, la **Delegación para los Poderes Locales y la Sociedad Civil del Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores (DCTCIV)** presta ayuda a los GLR en el área de cooperación internacional. Lo hace de diversas maneras, por ejemplo, organiza convocatorias de propuestas para promover la experiencia territorial, ofrece asesoramiento, ayuda en la redacción de textos jurídicos y mejora los procedimientos para la CD(D). Además, la DCTCIV fomenta las redes de contactos y la conexión de los GLR con actos internacionales importantes, como la Conferencia sobre cambio climático de las Naciones Unidas y una actividad paralela para GLR que se celebra durante las reuniones del Grupo de los Siete¹³. También facilita los vínculos entre los GLR y sus actividades de CD(D) con las embajadas francesas, los foros de diplomáticos parlamentarios y los foros bilaterales (entrevista del 26 de enero de 2026). Asimismo, en 2020, la DCTCIV publicó una **Guía para las operaciones de cooperación descentralizada**, en la que se ofrece información práctica para que los GLR franceses puedan participar en la esfera internacional.

En Francia, las regiones desempeñan un papel importante en relación con la internacionalización de las economías territoriales. Se han asignado asesores diplomáticos a las prefecturas regionales, que sirven de enlace entre los asuntos regionales y el MEAE, por ejemplo, cuando se recibe a delegaciones extranjeras (entrevista del 26 de enero de 2026). Desde 2016, prestan ayuda a los prefectos en asuntos internacionales y a los GLR en lo relacionado con la esfera internacional (Pougnaud 2020 p.28).

Los GLR franceses tienen la obligación legal de participar en la esfera internacional. Por otro lado, la coordinación dentro de los foros establecidos (véase el apartado 2.3.) facilita acuerdos sobre prioridades entre el gobierno central y los GLR (Pougnaud 2020 pp. 20, 41). Según **datos del MEAE**, en la cooperación descentralizada al desarrollo de Francia participaron más de 4700 GLR con casi 4000 proyectos de CD(D) y 6700 hermanamientos en 138 países en 2020. Un estudio realizado por la CIRMA (2024) sobre la acción exterior de los GLR¹⁴ puso de relieve su participación activa y diversa, que suele ser a largo plazo, impulsada por la solidaridad internacional y, a menudo, ejecutada a través de la CD(D).

Las redes y asociaciones de los GLR son actores importantes en la CD(D). Por ejemplo, **Cités Unies France (CUF)** es una red de GLR franceses activos en la esfera internacional y que participan en CD(D). El trabajo de la CUF se organiza en torno a áreas geográficas¹⁵ y temáticas¹⁶ de la presencia de los GLR franceses y sus actividades de CD(D) con la finalidad tanto de evitar la redundancia como de dar a conocer los GLR y encontrar puntos complementarios. La cooperación de la CUF con el MEAE se considera importante para facilitar la presentación de informes y la supervisión, difundir buenas prácticas relacionadas con la CD(D), y ofrecer al MEAE más contexto sobre el terreno con base en la información recibida de los GLR (entrevista del 22 de mayo de 2025). Además, la **Asociación Francesa del Consejo de Municipios y Regiones de Europa (AFCCRE)**, una asociación nacional de los GLR franceses, ayuda a sus miembros con los trámites, las actividades y los actos que deban realizar dentro de la esfera europea. La labor de la AFCCRE se organiza en torno a 15 **campos de actividad**, lo que permite a sus miembros participar en comisiones especiales y grupos de trabajo bilaterales ya establecidos con otras AGLR en Europa. La AFCCRE también ofrece formación sobre distintos temas relacionados con la UE y pertinentes para los GLR.

Las **Redes Regionales Multilaterales (RRMA)** son plataformas que reúnen a GLR, agentes de la sociedad civil y partes interesadas pertinentes de los sectores de la educación, la sanidad y la investigación, así como del

¹³ Se puede consultar más información en los documentos de la última reunión de alcaldes y líderes locales celebrada en Nancy (Francia) entre el 2 y el 4 de junio de 2026 —antes de la reunión de los líderes del Grupo de los Siete—, que fue la primera desde que se reconoció a las ciudades como grupo de diálogo oficial dentro del G7: el grupo Urban7 2026: **Cities Enter the G7 Process – City Diplomacy Lab**. Véase la Declaración de Nancy para conocer los detalles del modo en que las ciudades prevén utilizar su nueva condición dentro del G7: **The Nancy Declaration: Cities as the Foundation of Global Resilience – City Diplomacy Lab**

¹⁴ El estudio se basa en las contestaciones a encuestas realizadas a 122 GLR en 8 regiones de Francia y 50 entrevistas.

¹⁵ Estos son los grupos por países: África Subsahariana (Madagascar, Mauritania, Senegal), América Latina y el Caribe, Norteamérica (Argentina, Haití, Estados Unidos), Asia (China, Japón, Corea del Sur, Vietnam), Europa (Armenia), Mediterráneo (Argelia, Israel, Líbano, Marruecos, Palestina, Túnez).

¹⁶ Género, clima y medio ambiente, juventud y educación para la ciudadanía y la solidaridad internacional, crisis y rehabilitación, desarrollo económico e internacional y actuación de las autoridades locales en el ámbito europeo.

sector privado. En relación con la CD(D), proporcionan ayuda en distintos aspectos o etapas de los proyectos de cooperación entre los GLR de Francia y de los países socios. En el estudio de la CIRRMA (2024 p.23), la mayoría de los GLR encuestados señalaron a sus RRMA y la CUF como las principales plataformas para obtener ayuda relacionada con su participación en la esfera internacional.

Por último, los operadores y organismos públicos responsables de los servicios de agua, energía, residuos y transporte pueden desempeñar un papel a través de los «programas del 1 %» para la cooperación internacional. Por ejemplo, las **compañías de agua** pueden ofrecer ayuda técnica o financiera a proyectos para mejorar el acceso a agua potable y saneamiento. También se puede incluir la cooperación en materia de gestión de recursos hídricos y de adaptación al cambio climático, la concienciación y la formación. En casos de grandes catástrofes naturales se puede ofrecer, de forma excepcional, asistencia de emergencia (véase el **Informe de Actividad 2019-2024**).

1.3. Mecanismos de coordinación de las actividades de CDD

El principal mecanismo de coordinación de actividades de CD(D) es la **Comisión Nacional para la Cooperación Descentralizada (CNCD)**. Se trata de una plataforma para el diálogo y la consulta entre representantes de los Ministerios y los GLR pertinentes y sus asociaciones (incluidos la CUF y el AFCCRE), así como partes interesadas relevantes cuyas actividades se relacionen con la acción exterior de los GLR o con el mundo francoparlante¹⁷. La CNCD permite compartir información sobre CD(D) y encontrar sinergias y puntos complementarios (entrevista del 22 de mayo de 2025). A través de la coordinación de la CNCD, los Ministerios pertinentes también reciben información que les permite evaluar la situación sobre el terreno (entrevista del 26 de enero de 2026). La CNCD ha creado el Atlas Francés de la Cooperación Descentralizada, una base de datos en línea de los proyectos de CD(D) de los GLR franceses.

Además, el **Consejo Nacional para el Desarrollo y la Solidaridad Internacional** es un foro de consulta y deliberación formado por una gran variedad de partes interesadas que actúan en el campo de la cooperación al desarrollo y la solidaridad internacional, incluidos representantes de GLR y sus asociaciones, RRMA, ONG, entidades académicas y sindicatos¹⁸. Dentro de este foro, las consultas y los debates abarcan diversos aspectos de la cooperación al desarrollo y la orientación de las políticas francesas de desarrollo.

Las RRMA ofrecen mecanismos para el intercambio entre diversos actores y partes interesadas del ámbito regional pero que actúan a nivel internacional. También cuentan con una plataforma conjunta: la **Conferencia Interregional de Redes Regionales Multilaterales (CIRRMA)**, que facilita y promueve la cooperación entre las RRMA.

La CUF ofrece espacios físicos para la coordinación a través de sus grupos nacionales. Lleva a cabo reuniones periódicas que le dan más visibilidad y permiten organizar iniciativas de CD(D), además de reforzar los puntos complementarios de las labores de cooperación internacional entre los GLR y el MEAE. Por otro lado, los actos llamados «Assises» son reuniones bilaterales sobre CD(D) entre los GLR franceses y de otro país socio específico destinadas a definir unas orientaciones estratégicas comunes, mejorando así la coordinación.



¹⁷ Véase un listado más completo de miembros: [composition_cncd-sept_2025.pdf](#)

¹⁸ Véase un listado más completo de miembros: [membres-du-cndsi_avril-2026.pdf](#)

1.4. Programas específicos que respaldan a la CDD

A través de la DCTCIV, el MEAE ofrece apoyo financiero a proyectos de cooperación internacional de los GLR franceses de cualquier tamaño y sus asociaciones mediante convocatorias de propuestas (véase el apartado 2.6). Hay diversas convocatorias de propuestas, que pueden ser generales, temáticas, geográficas o bilaterales. Además, a través del **programa EXPE-CT**, la DCTCIV financia breves misiones de experiencia territorial cuando existe un interés común entre los GLR franceses y los del país socio.

Desde 2018, la CUF cuenta con un programa llamado **Sistema de apoyo para las acciones internacionales de las autoridades locales (DCOL)** que aporta a los GLR franceses experiencia técnica relacionada con sus actividades internacionales. Mediante las convocatorias de propuestas de ese programa, los GLR pueden solicitar ayuda con la preparación de su estrategia de actuación internacional, proyectos de cooperación internacional, o para incorporar el aspecto climático a sus actividades internacionales. Según los datos disponibles, hasta ahora se han organizado 12 convocatorias en el marco de dicho programa y 56 GLR franceses ha recibido ayuda de consultores para preparar o actualizar 42 estrategias de actuación internacional y 19 proyectos de cooperación.

Además, la CUF ayuda a los GLR que participan en CD(D) a través de programas de formación. Por ejemplo, el programa de formación inmersivo sobre el tema de la **diplomacia territorial** persigue reforzar las capacidades de los representantes locales en las relaciones internacionales, en particular de aquellos que acaban de ser elegidos (entrevista del 22 de mayo de 2025).

En el ámbito regional, muchas RRMA ofrecen formación y ayuda a los GLR en relación con distintos aspectos de su cooperación internacional (Pognaud 2020). Esto puede incluir asistencia estratégica o técnica a medida, o también difundir información sobre las oportunidades de financiación y facilitar el intercambio entre los GLR (véase CIRMA 2024 p. 25).

Cabe mencionar el programa **Territoires Volontaires**, lanzado por **France Volontaires** —plataforma francesa para el voluntariado y la solidaridad internacional— y que cuenta con el respaldo del MEAE. Dicho programa ayuda a los GLR de Francia a movilizar voluntarios, en particular jóvenes, para apoyar sus actividades internacionales y, así, reforzar la movilidad internacional y la participación en proyectos de CD(D).

También existen programas específicos para situaciones de crisis dirigidos a facilitar la actuación de los GLR franceses en el extranjero. Por ejemplo, la CUF puede hacer uso del **Fondo de solidaridad** para ayudar a los GLR de los países socios afectados por las crisis. A través de este programa, los GLR franceses que hayan respondido a la solicitud de donaciones toman decisiones de forma conjunta sobre las actividades de intervención y hacen un seguimiento de su ejecución. Además, el MEAE dispone de un **Fondo de acción exterior para autoridades locales (Faceco)**, a través del cual los GLR franceses pueden proporcionar asistencia financiera para hacer frente a crisis humanitarias en el exterior.

1.5. Modalidades, actividades y ámbitos de interés de la CDD

Las actividades de cooperación al desarrollo en Francia antes se orientaban a **países socios prioritarios**¹⁹ pero tras **las conclusiones de 2023 del CICID** se ha eliminado esa lista y, ahora, la atención se centra en el objetivo de dirigir el 50 % de las acciones financieras bilaterales a los países menos desarrollados. Los diez objetivos políticos

¹⁹ Por ejemplo, las conclusiones del CICID en 2018 establecieron 19 países prioritarios: Benín, Burkina Faso, Burundi, Comoras, Yibuti, Etiopía, Gambia, Guinea, Haití, Liberia, Madagascar, Mali, Mauritania, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Senegal, Chad, y Togo.

de la cooperación al desarrollo de Francia, según los define el Consejo Presidencial para el Desarrollo (véase el apartado 1), abarcan las áreas principales de cooperación. El informe de la OCDE (2026a p.11, 17) demostró que en 2024 la AOD bilateral de Francia se centró en países socios de África y que la mayor parte de la ayuda se destinó a servicios e infraestructuras sociales.

De acuerdo con el MEAE (2025 p.11), 84 países socios se beneficiaron de la AOD de los GLR franceses en 2024. En términos geográficos, la cooperación de los GLR franceses se centra en África y, dentro de ese continente, Senegal, Madagascar y Benín fueron los principales beneficiarios de la AOD de los GLR franceses en 2024 (íbid, p. 2). Gran parte de la atención en materia de cooperación a largo plazo se dirigía a África occidental, pero debido a dificultades en las relaciones entre Francia y Burkina Faso, Mali y Níger, muchos GLR franceses ya no pueden mantener sus asociaciones en esos países. Algunos GLR se están orientando a otros socios, por ejemplo, en Senegal, Benín, Togo o Camerún, y en el futuro es posible que se establezcan más asociaciones (entrevista del 22 de mayo de 2025). Además, los GLR franceses cooperan con socios en Marruecos, Líbano y Palestina (íbid.; CIRMA 2024).

Tras la agresión bélica de Rusia también se ha enfatizado la cooperación con Ucrania (entrevistas del 22 de mayo de 2026 y del 27 de mayo de 2026). Datos del MEAE (2025 p.2) indicaron que en 2024 Ucrania estuvo entre los diez principales beneficiarios de la AOD de los GLR franceses.

Por último, destaca la cooperación con socios en Europa y el Norte Global, en general. El estudio de la CIRMA (2024) puso de relieve un número elevado de asociaciones de los GLR franceses con sus homólogos de Alemania, Italia y Gran Bretaña. Además, los GLR franceses están prestando más atención a la colaboración económica con socios en Japón, Estados Unidos y Canadá (entrevista del 26 de enero de 2026).

En cuanto a las áreas de cooperación, los servicios de agua y saneamiento ocupan un lugar primordial. Datos del MEAE (2025) indican que en 2024 el porcentaje más alto de la AOD de los GLR franceses se dirigió a ese sector, seguido de la agricultura, y gobernanza y sociedad civil. De acuerdo con la Guía para las operaciones (Pougnaud 2020 p. 42), se suele dar gran relevancia a proyectos de agua y saneamiento, puesto que el mencionado «programa del 1 %» facilita la movilización de fondos a través del presupuesto sectorial para servicios de agua y mediante la participación de compañías de dichos servicios. También reciben esa atención dada la importancia del acceso al agua y al saneamiento para la calidad de vida. Asimismo, con frecuencia forman parte de la CD(D) de los GLR franceses actividades relacionadas con la cultura y el patrimonio, la educación ciudadana y la solidaridad internacional (CIRMA 2024).

En cuanto a las modalidades de cooperación, el estudio de la CIRMA (2024) puso de relieve una variedad de métodos entre los GLR franceses. Elaboró una tipología de cinco modelos de su cooperación internacional, incluida la cooperación humanitaria y orientada a la solidaridad, las iniciativas de cohesión social y cooperación cultural, juventud y movilidad, cooperación técnica para alcanzar los ODS, y cooperación para promover actividades económicas y atractivos territoriales (véase información general en CIRMA 2024 p. 86).

En general, los siguientes avances en los modelos de cooperación de los GLR franceses se señalan desde un punto de vista práctico. Al principio la cooperación descentralizada en Francia seguía, principalmente, un modelo clásico de hermanamiento, en el cual el aspecto político ocupaba un lugar prominente (entrevista del 22 de mayo de 2025). Con el paso del tiempo se han ido integrando y reforzando aspectos técnicos, como el desarrollo de capacidades, el intercambio de conocimientos y la ejecución de proyectos. Debido a la agresión rusa contra Ucrania y el cambiante contexto geopolítico, el aspecto político tiende a situarse otra vez en un lugar destacado cuando los representantes locales electos expresan cada vez más a través de sus acciones internacionales su postura con respecto a la paz, el diálogo y la democracia. Esto genera oportunidades para hacer hincapié tanto en los aspectos políticos como técnicos de la cooperación y la ejecución de los proyectos con los socios (íbid.).

1.6. Modelo financiero para la CDD

Francia es uno de los países de la OCDE que está **reduciendo su AOD**. De acuerdo con el informe de la OCDE (2026a, p.6), la AOD de Francia disminuyó en 2025 y supone un 0,42 % de la RNB.

Los GLR franceses contribuyen a la AOD total de Francia. Según datos del MEAE (2025 p.2), en 2024 la AOD de los GLR franceses fue de 199,6 millones de euros, es decir, aumentó en comparación con 2023. Los costes relacionados con los refugiados son el principal motivo de ese incremento. La AOD de los GLR franceses, excluyendo los costes relacionados con los refugiados, fue de 50,2 millones de euros en 2024, lo cual supone una disminución de un 20 % en comparación con 2023 (es decir, 62,8 millones de euros). En general, las principales contribuciones a la AOD de los GLR franceses provienen de las regiones, que aportan 18,4 millones de euros, sin incluir los costes relacionados con los refugiados (ibid.).

Normalmente, los proyectos y las actividades de cooperación internacional de los GLR franceses se financian principalmente a través de sus propios presupuestos generales y los mencionados «programas del 1 %», a través de los cuales pueden dedicar un 1 % de sus presupuestos de los sectores de agua, saneamiento, energía, gestión de residuos y transporte a proyectos de cooperación internacional relacionados con dichos sectores. Dado que solo los GLR pueden poner en marcha el proceso, otras fuentes de financiación movilizadas, independientemente de las cantidades, se consideran complementarias (Pougnaud 2020 p. 23).

Existen varios programas de cofinanciación para la cooperación internacional a cargo de los GLR franceses. La DCTCIV ofrece ayuda financiera para que los GLR ejecuten proyectos de cooperación internacional a través de convocatorias de propuestas, que son el principal instrumento financiero. Dichas convocatorias coinciden con las prioridades de Francia. Están abiertas a GLR de cualquier tamaño (municipios, organismos intermunicipales, departamentos, regiones), asociaciones de GLR y RRMMA. Los fondos para proyectos de CD(D) pueden ser de entre 5000 y 200 000 euros al año (para proyectos de uno a tres años). Para poder optar a la cofinanciación a través de este programa es importante que los GLR tengan unas finanzas públicas saneadas y el prefecto ofrezca su opinión sobre las finanzas locales (entrevista del 26 de enero de 2026). Además, el programa EXPE-CT apoya el intercambio y la divulgación de los conocimientos de los GLR franceses homologados y los de sus socios a través de la misión a corto plazo.

En cuanto a proyectos plurianuales de gran magnitud y que requieren inversiones considerables, la AFD ofrece programas de subsidios. Esta agencia lleva desde 2014 respaldando las iniciativas de CDD de los GLR franceses a través del **Instrumento de financiación de la Agencia Francesa de Desarrollo (FICOL)**. A las convocatorias de ideas pueden presentarse GLR de cualquier tamaño y sus asociaciones. Los proyectos propuestos deben ejecutarse en el país socio incluido en la lista de beneficiarios de AOD del CAD de la OCDE. Dichos proyectos reciben entre 200 000 euros y 1,5 millones de euros de financiación, a la que contribuyen en al menos un 30 % los GLR franceses y del país socio y otros posibles donantes o socios del proyecto (Pougnaud 2020 p. 24). **Según los datos disponibles**, hasta la fecha se han cofinanciado 101 proyectos a través de la FICOL, que ha apoyado a 64 GLR franceses con 72 millones de euros. Desde 2019 hay una «FICOL programática» que acompaña al programa de la FICOL basado en proyectos (Pougnaud 2020 p. 25). Está concebida para los GLR que ya se han beneficiado de los fondos de la FICOL y que aplican un enfoque basado en programas a su CDD con GLR socios en varios países o en varias regiones dentro del mismo país socio. La financiación de proyectos dentro de este componente va desde los 600 000 euros hasta los 1,5 millones de euros (ibid.).

2. Factores instrumentales para la CDD y evolución futura

Entre los factores instrumentales para la CD(D) en el modelo francés figuran un marco jurídico propicio, diferentes herramientas para apoyar actividades de CD(D) y el respaldo del gobierno central/el MEAE. Se reconoce la competencia de los GLR y el marco jurídico establecido les permite llevar a cabo cooperación internacional y desempeñar el papel de agentes para el desarrollo (entrevistas del 22 de mayo de 2026 y del 27 de mayo de 2026). Además, hay una variedad de instrumentos que respaldan la CD(D) y la participación de los GLR franceses en la esfera internacional, desde apoyo técnico, formación e intercambio de conocimientos hasta asesoramiento estratégico, fomento de redes de contacto o ayuda financiera. En este sentido, aparte de las grandes ciudades, es necesario tener en cuenta a los pequeños municipios y a los que aún no tienen experiencias en CD(D) pero que quieren participar. Sigue siendo importante aumentar la concienciación de esos GLR sobre las oportunidades de participación en actividades internacionales (entrevista del 22 de mayo de 2026). Por último, el MEAE cada vez reconoce más la importancia de los GLR y la CD(D) (entrevistas del 22 de mayo de 2026 y del 27 de mayo de 2026). Es importante destacar el papel de los GLR como socios en las actividades internacionales de Francia en general, además de en el mantenimiento de un diálogo de alto nivel con el MEAE (entrevista del 22 de mayo de 2026).

También se pueden señalar varios obstáculos. La variabilidad del contexto geopolítico y sus acontecimientos presentan un desafío, en particular las dificultades de cooperación entre Francia y Burkina Faso, Mali y Níger. Estas situaciones también están afectando a la CD(D) que ya existía anteriormente (entrevistas del 22 de mayo de 2026 y del 27 de mayo de 2026). El rechazo a la solidaridad y la cooperación internacional en el discurso político supone otro obstáculo (ibid). La situación financiera también desempeña un papel. Los GLR deben prestar atención a sus gastos presupuestarios, y las asociaciones internacionales y la solidaridad suelen verse afectadas pues no son tareas obligatorias (entrevista del 22 de mayo de 2025). Al mismo tiempo crece la competencia por la financiación basada en proyectos, que cada vez exige más requisitos para la elaboración de proyectos de CD(D) (entrevista del 27 de mayo de 2026). Por último, se podrían simplificar los procedimientos administrativos y resultaría beneficioso disponer de herramientas y soluciones informáticas para la supervisión de la CD(D), así como para la búsqueda de socios (a fin de facilitar el proceso de encontrar y vincular a los GLR que tengan características parecidas) (entrevista del 26 de enero de 2026). En general, sería beneficioso reforzar la perspectiva europea sobre la CD(D). Esto podría incluir una mayor conexión entre los Estados miembros de la UE y la búsqueda de formas de poner en común recursos con asociaciones y organizaciones que trabajan en las actividades internacionales de los GLR o, a la larga, disponer de una plataforma de búsqueda común para encontrar socios o convocatorias de propuestas (ibid).

3. Conclusiones

El modelo de CDD de Francia tiene tres características destacables. En primer lugar, un marco jurídico detallado que reconoce el papel y las competencias de los GLR en la cooperación internacional y que establece una serie de obligaciones. Los GLR franceses pueden participar en actividades internacionales o respaldarlas tanto con su presupuesto general como con «programas del 1 %», que ofrecen formas de financiar actividades relacionadas con la solidaridad y cooperación internacionales. La participación internacional de los GLR debe estar en consonancia con los compromisos internacionales de Francia. Además, los GLR y sus asociaciones tienen la obligación de informar sobre su CDD, que contribuye a la AOD total de Francia. En segundo lugar, la DCTCIV —una delegación especial dentro del MEAE— tiene como finalidad apoyar a los GLR y la CD(D). Ofrece ayuda financiera a los GLR para sus actividades internacionales mediante convocatorias de propuestas, recopila y supervisa datos sobre actividades cofinanciadas de CDD, sobre las que se informa en la AOD de Francia, proporciona asesoramiento e información y facilita la presencia y el alcance internacional de los GLR franceses mediante su conexión con actos importantes y vínculos con las embajadas francesas. Por último, las redes y asociaciones de los GLR, así como las plataformas regionales (RRMA) desempeñan un papel importante para respaldar la participación internacional de los GLR, bien sea al ofrecer formación, información y asesoramiento, o al facilitar espacios físicos para la coordinación. También permiten que se conozcan las reacciones de los GLR en los escenarios nacionales e internacionales. Es necesario mantener suficiente financiación para estos intermediarios de modo que puedan seguir funcionando y contribuyendo de forma efectiva al marco de CD(D) de Francia.

Referencias

- AFD (n.d.), FICOL: la Facilité de financement des collectivités territoriales, disponible en: <https://www.afd.fr/en/ficol-financement-projet-cooperation-collectivites-territoriales>
- CIRMA (2024), Étude Action extérieure des collectivités territoriales (ACTER) États des lieux régionaux, disponible en: <https://www.lianescooperation.org/wp-content/uploads/sites/9/2025/02/Resulats-etude-ACTER.pdf>
- CUF (n.d.), DCOL – Dispositif d'appui à l'AICT, disponible en: <https://cites-unies-france.org/-DCOL-Dispositif-d-appui-a-l-AICT->
- Pougnaud, P. (2020), Guide opérationnel de la coopération décentralisée, disponible en: https://documentation.insp.gouv.fr/insp/doc/SYRACUSE/118833/guide-operationnel-de-la-cooperation-decentralisee-document-elabore-par-pierre-pougnaud-pour-le-comp?_lg=fr-FR
- Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores – Delegación para los Poderes Locales y la Sociedad Civil (2026), Mener des actions de coopération décentralisée, disponible en: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/le-ministere-en-action/contribuer-a-une-mondialisation-durable-et-equilibree/mener-des-actions-de-cooperation-decentralisee>
- Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores – Delegación para los Poderes Locales y la Sociedad Civil (2025), Les chiffres clés de l'aide publique au développement (APD) des collectivités territoriales en 2024, disponible en: https://www.diplomatie.gouv.fr/files/files/priorites-et-actions/contribuer-mondialisation-durable-equilibree/mener_des_actions_de_cooperation/rapport-2025-apd.pdf
- OCDE (2026a), Development Co-operation Profiles: France, OECD Publishing, disponible en: https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/06/development-co-operation-profiles_02ffa45c/france_c200dc7f/b991b2e4-en.pdf
- OCDE (2026b), The Impact of Decentralised Development Co-operation: Driving Local Governance and the SDGs, OECD Regional Development Studies, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/59c2f7c7-en>

Editorial: Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE)

Dirección editorial: Durmish Guri, Director de proyectos y programas – CMRE y Boris Tonhauser, Director – PLATFORMA

Autora: Dra. Ivana Skazlic, Analista de investigaciones – CMRE

Comunicación y coordinación editorial: Léa Hetz, Responsable de proyectos, comunicación y eventos – CMRE

Diseño: ACAPELLA

Financiación: este proyecto (Bridging and Mapping Knowledge Gaps in Decentralised Cooperation (Mindcraft)) está financiado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania y cuenta con el respaldo de la Sociedad Alemana para la Cooperación Internacional (GIZ).

Descargo de responsabilidad: el contenido de esta publicación es responsabilidad de su autor(a) o sus autores y no refleja las opiniones del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania.

© CEMR and GIZ, 2026. Licensed under the Creative Commons Attribution–NonCommercial 4.0 International (CC BY-NC 4.0)

Photo credits:

© Unsplash: p. 3: Photo by Rafael Garcin on Unsplash,
p. 5: Photo by Anthony DELANOIX on Unsplash



CCRE-CEMR
1 Square de Meeûs
B-1000 Bruselas
Tel. +32 2 511 74 77

info@ccre-cemr.org
ccre-cemr.org



PLATFORMA
1 Square de Meeûs
B-1000 Bruselas
Tel. +32 2 265 09 30

platforma@ccre-cemr.org
platforma-dev.eu